

Toen

Jaarverslag 2020



Openbaar Ministerie
Parket Procureur-Generaal

Curaçao | Sint Maarten | Bonaire, Sint Eustatius & Saba



Inhoud

Voorwoord	3
Organisatie van het OM.....	4
1 Aandachtspunten.....	6
1.1 Beleid en Strategie.....	6
1.2 Ondernemingsaanpak.....	9
2 Bureau Advocaat Generaal.....	12
3 Bedrijfsbureau	15
4 Financiën	16
Contactgegevens	19



Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van het parket van de Procureur-Generaal (parket PG) over het jaar 2020. Dit jaarverslag vormt in relatie met het jaarplan 2020 een instrument ter evaluatie van het gevoerde beleid en de behaalde resultaten. Het jaarverslag is tevens ook een weergave van de uitdagingen waarvoor het parket van de Procureur-Generaal zich geplaatst zag en de wijze waarop deze uitdagingen het hoofd zijn geboden.

Toen het jaarplan 2020 werd opgesteld hadden we nooit kunnen voorzien wat voor jaar 2020 zou worden en voor welke uitdagingen we zouden komen te staan. Covid-19 heeft naast grote uitdagingen voor de gezondheidszorg, ook de manier waarop men met elkaar om gaat en kan gaan in de rechtshandhavingswereld veranderd. Om zorg te dragen voor het zo veel mogelijk continueren van de werkzaamheden is er onder meer geïnvesteerd in het digitaal werken en zijn aanpassingen aangebracht in de werkomgevingen. Hierbij bleef de aandacht voor de mens achter de OM-medewerker onverminderd van belang.

Behalve dat het Openbaar Ministerie flexibeler en mobieler is gaan werken, was er onverminderd aandacht voor de ambities en doelstellingen welke ook door de maatschappij van ons werden verlangd. Het Openbaar Ministerie heeft laten zien dat het een betrouwbare partner is in de breed gedragen ambitie om tot een veiligere samenleving te geraken. Het parket PG vervult hierin afwisselend een initiërende, faciliterende en verbindende rol richting ketenpartners en de parketten in eerste aanleg. Immers criminaliteit is van een dusdanige omvang en zwaarte dat een solistische aanpak niet volstaat. Een integrale aanpak is noodzakelijk.

Kortom, het Openbaar Ministerie heeft het afgelopen jaar niet stil gezeten en was ondanks de Covid-pandemie volop in beweging. Deze ontwikkelingen hebben een bijdrage geleverd aan de verdere professionalisering van het Openbaar Ministerie en hebben de organisatie zowel intern als naar buiten toe gepositioneerd als een betrouwbare en professionele partner in de strijd tegen de criminaliteit.

Ton Maan
Procureur - Generaal



Organisatie van het OM

Het Openbaar Ministerie (OM) is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en met andere bij wet vastgestelde taken. Deze hoofdtaak van het OM is te verdelen in drie kleinere: de opsporing van strafbare feiten, de vervolging van strafbare feiten en toezicht op de uitvoering (executie) van strafvonnissen. Het OM bepaalt óf en voor welke strafbare feiten iemand voor de strafrechter moet verschijnen.

Die drie zelfstandige OM's hebben elk een parket in eerste aanleg onder leiding van een hoofdofficier van justitie (HOvJ). Aan het hoofd van de OM's staat één gezamenlijke Procureur-Generaal (PG), die kantoor houdt in elk land. De PG legt vanuit zijn rol verantwoording af aan de ministers van justitie (en veiligheid) van Curaçao, Sint Maarten en Nederland elk afzonderlijk en aan hen allen op het Justitieel Vierpartijen Overleg (JVO).

In hoger beroep wordt het OM vertegenwoordigd door de PG, dan wel namens hem de Advocaat-Generaal (AG). Behalve een afdeling die zich bezighoudt met het hoger beroep in strafzaken, is er op het parket PG een afdeling die (op grond van het bepaalde in de Rijkswet Openbaar Ministerie) verantwoordelijk is voor het beheer van alle parketten. Dit bedrijfsbureau ondersteunt de parketten in eerste aanleg, opdat die zich voornamelijk kunnen richten op het primaire proces, te weten de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. De derde taak van het parket PG is beleidsmatig. Het parket PG coördineert de gezamenlijke aanpak van met name de grensoverschrijdende criminaliteit en maakt en houdt toezicht op prestatieafspraken die in het kader van planning & control met de parketten in eerste aanleg zijn gemaakt.





Jaarverslagen parketten in eerste aanleg

Behalve dit jaarverslag worden stellen de drie parketten in eerste aanleg elke een jaarverslag op, waarin per land verslag wordt gedaan van de behaalde resultaten in relatie tot de doelstellingen en de prestatieafspraken die zijn gemaakt met deze parketten, eveneens vergezeld van een eigen jaarrekening. Voor meer informatie over het beleid op landsniveau wordt hier derhalve verwezen naar die respectieve jaarverslagen.



1 Aandachtspunten

Middels het visiedocument “Perspectief op de criminaliteitsbestrijding 2016-2021” (het Perspectief) heeft het parket PG de hoofdlijnen uitgezet waarlangs beleid en vervolgacties zijn bepaald. Hiermee zijn op strategische wijze kaders gesteld waarlangs de capaciteit van het parket PG, maar ook van de parketten in eerste aanleg is ingezet. Langs deze hoofdlijnen is verbinding gemaakt met de ketenpartners en de samenleving, zijn criminaliteitsontwikkelingen gevolgd en is samen met partners op een effectieve wijze opgetreden.

1.1 Beleid en Strategie

De Coronacrisis heeft effect gehad op het niet kunnen realiseren van de gemaakte doelen uit het jaarplan 2020 PPG ten aanzien van de ketensamenwerking. Ondanks de uitdagingen en beperkingen die er in 2020 waren is er vanuit de afdeling Beleid en Strategie zijn er langs de hoofdlijnen van het Perspectief diverse projecten uitgezet, gecontinueerd en is er een bijdrage geleverd aan de op maat gesneden interventies en maatregelen die een bijdrage leveren aan een samenleving waar veiligheid in voorop staat.

Bij het aangaan van nieuwe projecten of continueren van bestaande projecten wordt er gewerkt vanuit de netwerkaanpak, waarbij ingezet wordt op het mobiliseren van (nieuwe) maatschappelijke partners en het bestendigen van de samenwerking met bestaande partners.

➤ Grensveiligheid/Baseline

Tot begin 2021 heeft de PG van het OM Carib de voorzittersrol van de Regiegroep Baselines Grensveiligheid vervuld, waarbij samen met de diverse grensketenpartners een bijdrage is geleverd in het uitwerken van de minimumnormen waaraan de grenscontroles en grensbewaking dienen te voldoen. Daarnaast is er vanuit de afdeling Beleid en Strategie beleidsmatige capaciteit geleverd aan de projectgroep Baseline Grensveiligheid, door middel van het voeren van het secretariaat van het project. Tijdens het JVO in juli 2020 zijn er geprioriteerde verbetervoorstellen ingediend, waarvan vier zijn uitgewerkt in concrete plannen van aanpak. De projectgroep is daarbij begonnen met de uitwerking van multidisciplinaire teams.

Grensveiligheid, grenscontrole en grensbewaking zijn wereldwijd actuele onderwerpen. Ook de (ei)landen binnen het Koninkrijk worden door de crises in omliggende landen, illegale immigratie en zware (grensoverschrijdende) criminaliteit gedwongen om de grensbewaking te versterken, om de risico's te beperken en de binnenlandse veiligheid te bevorderen. Mede door de geografische ligging van de (ei)landen en de (directe) reisverbindingen met meerdere werelddelen kunnen de grenzen en doorreismogelijkheden aantrekkelijk zijn voor extremisten en terrorisme.

➤ Integriteit

In Sint Maarten is de Integriteitskamer Sint Maarten ingesteld. Ondanks de uitdagingen in 2020 is er uitvoering gegeven aan het in 2019 ingestelde Samenwerkingsconvenant tussen het OM en de Integriteitskamer ter bevordering van de integriteit. Daartoe is er door de afdeling Beleid en Strategie een interne werkinstructie opgesteld om deze samenwerking interne borging te bieden.



Tevens hebben er in Curaçao ontwikkelingen plaatsgevonden met betrekking tot het instellen van een Integriteitsbureau. Hiertoe heeft het parket PG de voorgestelde wetgeving van input voorzien en haar gedachten weergegeven ten aanzien van de voorgestelde wetgeving en borging van het Integriteitsbureau.

➤ Overig

Zoals gebruikelijk adviseert de afdeling Beleid en Strategie het management van het OM en het bestuur met betrekking tot concept wetgeving en wijzigingen van oude wetgeving. In 2020 is onder meer geadviseerd tot aanpassing van de Landsverordening Landsloterij en is hiertoe een voorstel tot aanpassing van de wetgeving opgemaakt. Hierdoor sluit deze wetgeving voortaan beter aan op de huidige maatschappij. Daarnaast heeft de afdeling Beleid en Strategie diverse secretariaten gevoerd en zorg gedragen voor de ondersteuning en advisering van de PG en de parketten in eerste aanleg van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba, voor wat betreft een breed scala aan onderwerpen.

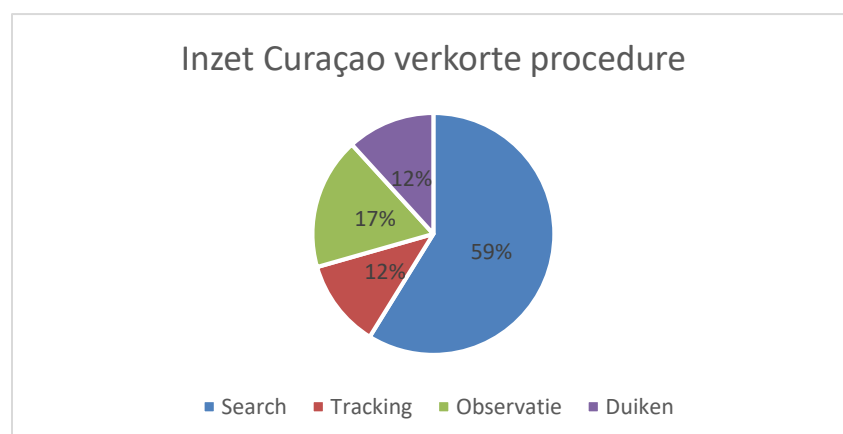
1.1.1 Aanwijzingen

Aanwijzingen hebben met name betrekking op het opsporings-, vervolgings- en executiebeleid van het OM. Aanwijzingen kunnen ook betrekking hebben op de uitvoering van (opsporings-)taken die door de politie en andere opsporingsinstanties onder het gezag van het OM worden uitgevoerd. In het afgelopen jaar zijn een aantal aanwijzingen, richtlijnen en instructies opgesteld, dan wel geëvalueerd. Het uitgangspunt is het uniformeren van het strafvorderingsbeleid van het OM en de borging van de werkwijze van het OM in de interne organisatie.

Zo heeft er een actualisering plaatsgevonden van de sepotrichtlijn, heeft er een evaluatie plaatsgevonden van de richtlijn relationeel geweld uit 2017. Daarnaast is begin 2020 ook de pilot afgerond welke de ketenpartners in de gelegenheid stelde hun werkwijze af te stemmen op de aanwijzing zeden.

1.1.2 Militaire bijstand

Sinds 2017 geldt voor Curaçao een vereenvoudigde procedure voor het aanvragen van defensie capaciteit met betrekking tot search, tracking, statische observatie en duiken. Deze vereenvoudigde procedure houdt in dat de HOvJ rechtstreeks de benodigde capaciteit kan aanvragen bij de C-ZMCARIB. Per jaar wordt inzage gegeven aan de Gouverneur en de Minister -president van de vormen van bijstand die op basis van deze procedure zijn gegeven. In 2020 is de verkorte procedure 34 keer ingezet.





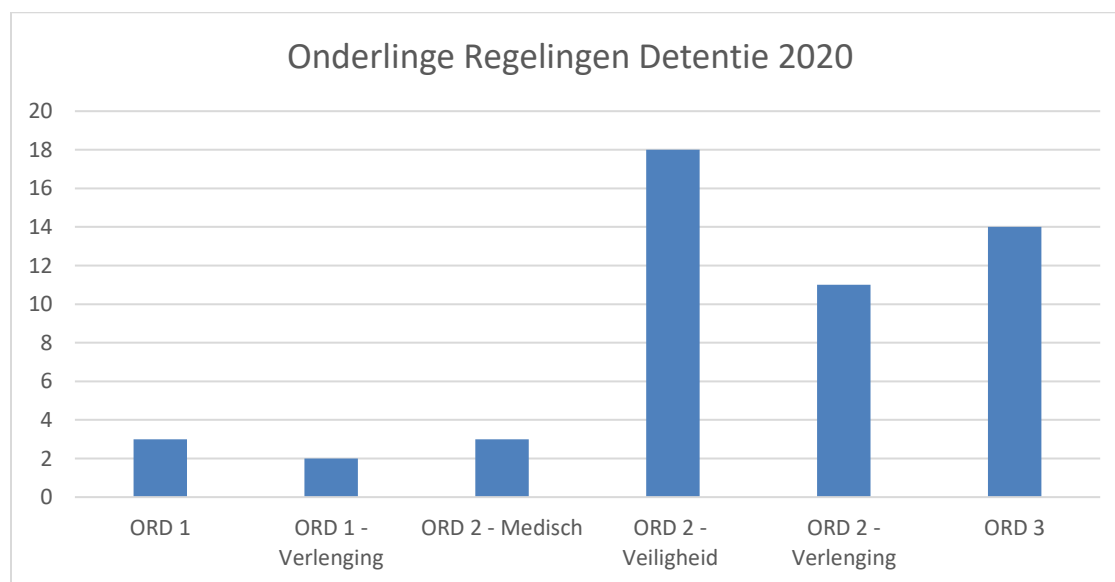
Met het bestuur van Sint Maarten zal opnieuw overleg worden gevoerd of een dergelijke procedure ook voor dat Land opgezet kan worden. Hiertoe was het bestuur van Sint Maarten in 2018 benaderd maar werd de introductie van deze procedure niet opportuun bevonden.

Naast de vereenvoudigde procedure tot het aanvragen van militaire bijstand, kan er ook harde militaire bijstand van Defensie worden verzocht. De PG kan, indien het noodzakelijk is voor een strafrechtelijk onderzoek, een verzoek tot het verlenen van militaire bijstand initiëren. Het gaat hierbij om de inzet van capaciteit en expertise welke op dat moment lokaal niet aanwezig is. In 2020 hebben er zeven verzoeken tot harde militaire bijstand plaatsgevonden door de landen Curaçao en Sint Maarten.

1.1.3 Onderlinge Regelingen Detentie

Om als Landen binnen het Koninkrijk elkaar te kunnen bijstaan bij het ten uitvoerleggen van straffen, bestaan er sinds 2014 vier Onderlinge Regelingen Detentiecapaciteit (ORD). Deze zien op het beschikbaar stellen van detentiecapaciteit op grond van gebrek aan capaciteit, medische gronden, veiligheid of de overdracht van een strafvonnis. Ten behoeve van het verzorgen van een (tijdelijke) overplaatsing op effectieve wijze heeft de afdeling Beleid en Strategie diverse informatiesessies over de verschillende Onderlinge Regelingen Detentie verzorgt aan de ketenpartners in alle Landen binnen het Koninkrijk. Wegens het gebrek aan capaciteit bij het Bureau AG heeft de evaluatie van de taakverdelingen niet plaatsgevonden.

Mede door de zorgelijke staat van de detentiefaciliteiten in de Landen, maar ook de zwaarte en complexiteit van de criminaliteit ervaart het parket PG verschillende uitdagingen op het gebied van de overplaatsing van gedetineerden. Onder meer ten aanzien van de samenwerking met de ketenpartners en de (on)mogelijkheden met betrekking tot het effectueren van een TBS-vonnis in een ander Land binnen het Koninkrijk. In 2020 is begonnen met besprekingen met Nederland ten einde tot een effectieve oplossing te komen ten aanzien van de executie van vonnissen van gedetineerden welke niet in de Caribische Landen van het Koninkrijk op veilige wijze kan geschieden.



*Bovenstaand een overzicht van het aantal en soort gemaakte verzoeken. In totaal zijn er 51 ORD verzoeken gedaan.



1.2 Ondernijningsaanpak

Zowel de Landsrecherche van Curaçao, de Landsrecherche van Sint Maarten als het Team Bestrijding Ondernijning (TBO) zetten zich in ten behoeve van de bestrijding van ondernijning. De Landsrecherches hebben daarin een focus op de interne structuren en misdrijven door ambtenaren zoals benoemd in de taken van de Landsrecherche. Het TBO richt zich op de aanpak van ernstige ondernijnende criminaliteit met een - hoofdzakelijk - financieel-economische nadruk, in een grensoverschrijdende context.

De functie van Coördinerend Recherche Officier (CRO) is in 2020 een periode vacant geweest, in augustus 2020 is de huidige CRO aangetreden. Hierop volgend hebben de Centrale Commissies Landsrecherche (CCLR) ten behoeve van de sturing op zaken en capaciteit van de Landsrecherches op Curaçao en Sint Maarten effectievere invulling gekregen. In de CCLR hebben de HOvJ van het respectievelijke land, het hoofd Landsrecherche van het desbetreffende Land en de CRO (gemandateerd door de PG) zitting.

1.2.1 De (Lands) Recherches

Ondanks de wens van het parket PG om sterkere Landsrecherches te realiseren moet worden geconcludeerd dat er door de Landen niet in de diensten is geïnvesteerd. In plaats van investeren in deze essentiële diensten zijn de diensten effectief gekort op middelen en is de capaciteit geslonken. Dit beeld wordt ook bevestigd in de onlangs verschenen rapporten van de Raad voor de Rechtshandhaving in zowel Sint Maarten¹ als in Curaçao².

Ondanks deze achteruitgang hebben beide Landsrecherches, met de zeer beperkte capaciteit, onderzoeken gedaan. Echter konden deze wegens gebrek aan capaciteit en middelen niet allemaal binnen de gewenste termijn tot een einde worden gebracht, werden noodgedwongen beperkende tactische keuzes gemaakt en konden enkele belangrijke onderzoeken niet worden opgepakt. Het is van groot belang dat de integriteit van het openbaar bestuur wordt bewaakt door een lokale recherche-opsporingsorganisatie die onafhankelijk is gepositioneerd en zowel kwalitatief als kwantitatief daadwerkelijk in staat wordt gesteld op te treden tegen integriteitsschendingen.

In 2020 was er opnieuw sprake van een situatie waarin het aanbod van zaken de beschikbare capaciteit ruimschots heeft overtroffen. Hierdoor heeft een aantal onderzoeken ernstige vertraging opgelopen en konden deze niet binnen de wenselijke termijn afgerond worden. Tot het takenpakket van de Landsrecherches behoort tevens het onderzoeken van schietincidenten waarbij politieambtenaren zijn betrokken. De beperkte capaciteit en middelen hebben tot een zeer onwenselijke situatie geleid, waarin politieambtenaren noodgedwongen lange tijd in onzekerheid verblijven omtrent de rechtmatigheid van hun optreden hangende de resultaten van het onderzoek. In 2020 is er een interne werkinstructie met betrekking tot de afhandeling van schietincidenten door de Landsrecherches opgesteld met het doel de afhandeling van dergelijke incidenten te optimaliseren.

¹ Inspectieonderzoek: Doorlichting Landsrecherche Sint Maarten / maart 2021

² Inspectieonderzoek naar de kwaliteit van het beheer, de taakuitoefening, de samenwerking en de resultaten van de Landsrecherche / maart 2021



➤ Landsrecherche Curaçao

Naast de diverse lopende onderzoeken zijn er in 2020 vijf nieuwe onderzoeken opgestart. Tevens zijn er aangiften beoordeeld die niet geleid hebben tot een onderzoek. In totaal zijn er in 2020 20 lopende onderzoeken uitgevoerd, waar capaciteit voor diende te worden ingezet. Gelet op de beperkte capaciteit zijn er keuzes gemaakt ten aanzien van de inzet en is het niet mogelijk geweest om meerdere zaken naast elkaar uit te voeren. Hierdoor is er sprake geweest van een oplopende doorlooptijd van de onderzoeken, maar ook van het niet optimaal uit kunnen voeren en overdragen van bepaalde onderzoeken.

In 2020 zijn er acht onderzoeken door de Landsrecherche Curaçao en het OM afgerond, waaronder zaken uit de jaren 2016 en 2017.

➤ Landsrecherche Sint Maarten

In 2020 zijn er tien nieuwe onderzoeken opgestart en waren er 16 lopende onderzoeken waar de capaciteit voor is ingezet. Gelet op de beperkte capaciteit zijn er keuzes gemaakt ten aanzien van de inzet van deze capaciteit en is het niet mogelijk geweest om meerdere zaken naast elkaar te laten draaien. Hierdoor is er sprake geweest van een oplopende doorlooptijd van de onderzoeken, maar ook van het stilleggen of niet verder investeren op bepaalde onderzoeken.

In 2020 zijn er vier onderzoeken afgerond door de Landsrecherche Sint Maarten en het OM.

➤ Rijksrecherche BES

Mid-2020 zijn er twee Rijksrechercheurs fysiek en voor een pilot van drie jaren gevestigd op Bonaire. De aanwezigheid van de Rijksrecherche in Caribisch Nederland zorgt voor kortere en laagdrempelige lijnen met lokale ketenpartners en biedt kansen voor het leveren van maatwerk aan deze partners, in de zin van interventies die bijdragen aan de wensen en behoefte van lokale partners en instanties. Dit alles naast de hoofdmoot van het werk van de Rijksrecherche, namelijk opsporingsonderzoeken uitvoeren.

De permanente vestiging op de BES is nieuw, 2020 heeft dan ook in het teken gestaan van de kwartiermakersfase en het opbouwen van het eigen netwerk. Al in 2020 is zichtbaar geworden dat de aanwezigheid van de Rijksrecherche op de BES er toe geleid heeft dat onderzoeken die anders niet onder de scope van de Rijksrecherche terecht waren gekomen nu wel onder de aandacht zijn gebracht. In 2020 zijn de eerste onderzoeken gestart die in 2021 verder uitgevoerd zullen worden.

Ten behoeve van de sturing op zaken is aan de Coördinatie Commissie Rijksrecherche effectieve invulling gegeven, hierin hebben de HOvJ van de BES, de Rijksrecherche en de CRO (gemandateerd door de PG) zitting.

1.2.2 Team Bestrijding Ondernijning (TBO)

Middels het Protocol Recherchesamenwerking dat tijdens het JVO van 2019 door de respectievelijke ministers van (Veiligheid &) Justitie is geaccordeerd wordt er door middel van de Centrale Stuurgroep strategische sturing gegeven aan het centrale team van het RST. Hierin hebben de Korpschefs, de PG OM Carib, PG AUA en het hoofd RST zitting. In de Centrale Stuurgroep worden de strategische keuzes voor onderzoeken en de inzetbare capaciteit gemaakt.



Bij selectie van onderzoeken is door TBO een zogeheten thematische benadering toegepast. Het uitgangspunt is dat onderzoek wordt gedaan naar ernstige ondermijnende criminaliteit met een voornamelijk financieel-economisch component.

In 2020 heeft in het teken gestaan (de afronding van) enkele grote en langdurige onderzoeken. Zo is een transactieovereenkomst gesloten met een Curaçaose bank terzake van witwassen. In Curaçao werden ambtenaren van de Refineria di Korsou veroordeeld wegens omkoping in verband met de zoektocht naar een nieuwe strategische partner voor de Isla raffinaderij. Ten aanzien van Sint Maarten volgden veroordelende vonnissen op het terrein van omkoping van (voormalig) politici en oplichting van het Havenbedrijf Sint Maarten.

In 2020 is er in Sint Maarten daarnaast geïnvesteerd in een aantal kortlopende onderzoeken, waarin met een gerichte benadering snel het gewenste effect kon worden bereikt. Zo zijn transactieovereenkomsten gesloten met enkele *money remitters* en een groot autobedrijf terzake van witwassen.

De mondiale Covid-19 uitbraak heeft zijn weerslag gehad op het verloop van zowel de langlopende als kortlopende onderzoeken, onder meer wegens de diverse *lockdowns* in zowel Sint Maarten als Curaçao, als ook het wegvallen van de vliegverbindingen tussen de Landen. Deze beperkingen hebben geleid tot vertragingen in de lopende onderzoeken. Echter heeft dit niet weggenomen dat getracht is met de digitale mogelijkheden die er zijn de voortgang in de lopende onderzoeken te bewaren.

1.2.3 Informatiedeling

In 2020 is ingezet op een aantal onderdelen. Zo is er voor gezorgd dat informatie over ondermijnende criminaliteit op een aantal thema's verzameld, veredeld en geduid is. Dit heeft geleid tot strategische en operationele analyses van de wijze waarop bestaande (maatschappelijke) systemen worden gebruikt voor ondermijnende activiteiten, zoals witwassen en ernstige vormen van corruptie. Voor de verdovende middelen handel bleek het Caribisch deel van het Koninkrijk te functioneren als draaischijf voor het Europese deel, met name ten aanzien van geweld, verdovende middelen en illegaal geld. Om hier beter zicht op te krijgen zijn de afspraken met het Europese deel van het Koninkrijk geïntensiveerd, hetgeen geleid heeft tot een intensievere informatie uitwisseling.

Ten tweede is gekeken naar de ontwikkeling van de informatieorganisatie. Om goed overzicht van en inzicht te krijgen in de criminaliteit op interinsulair niveau zijn de lokale informatieknooppunten inmiddels verbonden met het interinsulaire informatie knooppunt dat wordt gefaciliteerd door het RST. In het Platform Hoofden Informatie Organisaties Carib (PHIOC) zijn alle hoofden van de lokale en landelijke informatie afdelingen vertegenwoordigd van alle Landen binnen het Caribisch deel van het Koninkrijk. Ook het OM en het College van Korpschefs zijn aangesloten bij het PHIOC. Dit platform zorgt ervoor dat producten gestandaardiseerd worden, gezamenlijke opleidingen worden verzorgd, en dat specialismen worden gedeeld binnen het Koninkrijk.



2 Bureau Advocaat Generaal

Bureau AG heeft in 2020 ingezet op verdere integratie van de twee vestigingen Curaçao en Sint Maarten. Daartoe is onder meer de weekstart ingevoerd, waar alle medewerkers van de vestigingen aan deelnemen, en een nieuwsbrief opgesteld voor het gehele OM Carib. Deze heeft tot doel de kennis over Bureau AG (inclusief het IRC) bij de overige OM-onderdelen te vergroten, maar vooral ook bij te dragen aan verbetering van de kwaliteit van het werk van alle parketten. In dit verband koppelen beide AG's per mail het verloop van de Hof-zittingen parket-breed terug en wordt er zorg gedragen voor de digitale borging van de uitspraken. Vanzelfsprekend heeft Covid-19 grote impact gehad op de voortgang van de zaken in hoger beroep en de werkwijze van de medewerkers van het Bureau AG.

2.1 Bezetting

Net als in 2019 had bureau AG in 2020 te maken gehad met personele krapte wegens einde dienstverband danwel langdurige ziekte. Om de krapte en hoge mobiliteit in de afdeling voor 2021 en verder op te vangen, is een aanvang gemaakt tot het werven van FTE's. Mede door Covid-19, heeft de invulling van verschillende vacatures in zowel Sint Maarten als Curaçao, langere tijd op zich laten wachten.

➤ **Sint Maarten**

Het Gemeenschappelijk Hof (Hof) heeft door de reisbeperkingen tussen april en november 2020 niet de mogelijkheid gehad naar Sint Maarten af te reizen. Dit heeft tot gevolg gehad dat er gedurende deze gehele periode geen hoger beroepszaken hebben plaatsgevonden. Wel hebben er raadkamer en regiezittingen via de video conference plaatsgevonden. In november 2020 is het Hof vervolgens twee weken naar Sint Maarten gekomen voor zittingen. In die periode heeft het Hof 23 vonnissen gewezen. De decemberzitting 2020 van het Hof in Sint Maarten kon wederom wegens reisbeperkingen niet doorgaan.

Opvallend is dat het Hof de door het OM ingestelde hoger beroep in een aantal zaken ten aanzien de strafmaat die het Gerecht in Eerste Aanleg hanteerde, onder meer ten aanzien van wapenbezit, gehonoreerd heeft. In die zin dat het Hof, in lijn met de eis van het OM, in hoger beroep aanzienlijk hogere (gevangenis)straffen heeft opgelegd.

➤ **Curaçao en BES**

Afgezien van de uitdagingen en beperkingen rondom Covid-19, welke voor uitstel van vele zittingen hebben gezorgd, was het zodra de zittingsruimtes "Covid 19-proof" waren gemaakt, weer mogelijk om in Curaçao en Bonaire zittingen te hebben. Hierbij waren er in Curaçao de gebruikelijke zware zaken op zitting. Hoogtepunt en tevens uitdaging van het jaar waren de regiezittingen en voorbereidingen voor de inhoudelijke zitting in megazaak Jamaloodin (moord op politicus Wiels) begin januari 2021.



2.2 Internationale rechtshulp

Net als in 2018 en 2019 is het aantal verwerkte rechtshulpverzoeken in 2020 (inkomend en uitgaand) gestegen. In 2020 is er sprake van een stijging van 15% ten opzichte van het voorgaande jaar. In 2020 zijn er in totaal 593 in- en uitgaande rechtshulpverzoeken geregistreerd. De meeste rechtshulp werd geregistreerd naar en vanuit Sint Maarten, gevolgd door Curaçao en vervolgens de BES. Nederland, Frankrijk en de Verenigde Staten zonden de meeste rechtshulpverzoeken in. Het OM Carib verzendt overigens ook de meeste rechtshulp *naar* deze landen.

In 2020 is er in het netwerk van het IRC Carib geïnvesteerd door werkbezoeken aan het Landelijke IRC in Nederland, aan de Dienst Juridische Zaken van het ministerie van Buitenlandse Zaken en contacten met o.a. de *'liaison-magistrat'* van de Franse ambassade in Den Haag en de in het Caribisch gebied gestationeerde Nederlandse politie-liaisons. Daarnaast participeerde het IRC Carib actief in het ARIN-CARIB, onder andere door deelname aan de (digitale) jaarconferentie van deze organisatie. Verder is er een werkbezoek gebracht aan Dominica ter verbetering van de onderlinge contacten. Ook zijn de banden met de Afdeling Internationale Rechtshulp (AIRS) van het Nederlandse ministerie van Justitie en Veiligheid aangehaald, met name vanwege de rol van deze afdeling als Centrale Autoriteit voor de rechtshulp van en naar de BES.

In 2020 is gewerkt aan de verdere professionalisering van het IRC Carib, onder andere door het werven van een tweede medewerker voor het IRC (0,5 fte), onderdeel van Bureau AG met standplaats Curaçao. Met de inzet van deze medewerker, is beoogd een verdere verbetering van de uitgezette rechtshulpverzoeken te bewerkstelligen. Deze medewerker zal fungeren als de IRC-secretaris voor het OM Curaçao, een dubbelfunctie die zich op Sint Maarten al bewezen heeft.

Ook intern in de OM-organisatie heeft het IRC gewerkt aan naamsbekendheid en bekendheid met de werkafspraken. Zo werd er aandacht aan het IRC Carib besteed in de nieuwsbrief van Bureau AG, zijn de werkafspraken IRC wederom door het MT vastgesteld en onder de aandacht gebracht van de parketten, en is er in januari 2020 een voorlichtingsbijeenkomst IRC geweest bij parket BES. Vanwege Covid-19 kon een vergelijkbare geplande bijeenkomst voor parket Curaçao niet plaatsvinden in 2020. Deze is gepland voor begin 2021.

2.3 Langgestraften

Met het oog op humaniteit eist het Europees Hof van de Rechten van de Mens (EHRM) dat langgestraften uitzicht blijven houden op terugkeer in de maatschappij. Van de uitvoerende instanties, waaronder het OM, wordt verwacht dat hier concrete invulling aan wordt gegeven. Conform het wetboek van strafrecht van de Landen dienen levenslange gevangenisstraffen periodiek te worden geëvalueerd door het Hof, teneinde te bepalen of over kan worden gegaan tot de invrijheidstelling van de gedetineerde. Het moment hiertoe varieert per land en ligt tussen de 20 – 25 jaar gevangenisstraf.

Curaçao kent vijf personen die onherroepelijk veroordeeld zijn tot een levenslange straf en Sint Maarten heeft één persoon die onherroepelijk veroordeeld is tot een levenslange straf. Deze zit veroordeelde momenteel uit in Curaçao en wordt derhalve meegenomen in de behandeling van de Curaçaose zaken. Door het Bureau AG en relevante partners zijn de nodige voorbereidingen getroffen in de vorm van het uitwerken van een richtlijn en een werkplan.



Om tot daadwerkelijke uitvoering van de wet te komen is een praktisch uitvoeringsplan nodig, waarin concreet de rol van alle betrokken ketenpartners wordt vastgelegd en waarin alle mogelijke stappen, toetsingsmomenten en uitkomsten helder worden weergegeven voor alle betrokkenen, inclusief de veroordeelde.

Ondanks de sterk coördinerende rol van het Bureau AG in dit proces is besloten om voor 2021 externe ondersteuning in te zetten om het uitvoeringsplan resocialisatie voor langgestraften uit te werken. Uiteindelijk zal er voor ieder land maatwerk moeten worden aangebracht in het uitvoeringsplan naar gelang de voorzieningen in het land.



3 Bedrijfsbureau

Het OM van ieder van de Landen heeft een belangrijke maatschappelijke opgave. De inzet en betrokkenheid van de medewerkers, hun snelheid, flexibiliteit en trefzekerheid bepalen het gezamenlijke resultaat van de organisatie. Het bedrijfsbureau vervult daarin een cruciale ondersteunende rol om de organisatie goed te laten functioneren. Het functioneren van de OM's in de 'buitenwereld' wordt optimaal als het bedrijfsbureau de 'binnenwereld' perfect ondersteunt. De collega's in het primaire proces moeten zich maximaal kunnen richten op hun taken.

De ontwikkeling naar een dienstverlenende, klantgerichte bedrijfsvoering organisatie heeft in 2020 een grote impuls gekregen; professionalisering krijgt steeds meer vorm. In 2020 is voor het eerst een jaarplan bedrijfsvoering vastgesteld met als doel de bedrijfsvoeringsopgave inzichtelijk te maken en gestructureerd en planmatig uit te voeren met als rode draad de integrale dienstverlening aan de interne organisatie en medewerkers.

Ondanks het feit dat de Covid-crisis de nodige uitdagingen heeft geboden, heeft professionalisering gestalte gekregen en zijn achterstanden weggewerkt. Alle nog niet afgeronde jaarrekeningen van de diverse parketten en teams (2017 - 2019) zijn afgerond met goedkeuringsverklaringen van de accountant. Binnen de financiële administratie zijn een aantal AO processen verbeterd, beschreven en geïmplementeerd waardoor sturing en controle op financiën sterk is verbeterd. Binnen Human Resource Management (HRM) is de personeelsadministratie geautomatiseerd door de implementatie van AFAS software. Bijna alle functies zijn opnieuw beschreven en gewaardeerd. Veel achterstallig onderhoud binnen de gebouwen is aangepakt en binnen het parket Sint Maarten is een grote interne verbouwing succesvol gerealiseerd. Op IT gebied is veel nieuwe hardware in gebruik genomen, zijn netwerk en de stabiliteit verbeterd en is veel aandacht besteed aan veiligheid en bedrijfscontinuïteit van IT. Vanuit het bedrijfsbureau is veel uitvoeringsbeleid op gebied financiën, facilitair, HRM en IT aan het managementteam ter besluitvorming aangeboden en na vaststelling geïmplementeerd.



4. Financiën

Hierna wordt de staat van begroting en werkelijke cijfers van het parket PG in Nederlands Antilliaanse guldens per 31 december 2020 gepresenteerd. De bedragen betreffen het begrotingsjaar 2020. De jaarcijfers zijn ontleend aan de jaarrekening 2020. De jaarrekening 2020 is onderworpen aan een accountantscontrole en is voorzien van een verklaring.

In 2020 zijn de werkelijke kosten lager dan begroot (▲ NAF. 3 mio.↓). Dit is voornamelijk het gevolg van zowel aanzienlijk lagere personeelskosten als lagere algemene kosten dan begroot. De onder uitputting op personeelskosten (▲ NAF. 1 mio.↓) is per saldo het resultaat van het niet (kunnen) vervullen van een substantieel aantal vacatures en eenwel in de begroting rekening opgenomen, maar niet uitgevoerde indexering van salarissen (▲ NAF. 2.4 mio. ↓). Deze onder uitputting op personeelskosten wordt (deels) gecompenseerd doordat inhuur van derden en overige personeelskosten niet in de begroting waren opgenomen (▲ NAF. 1.4 mio. ↑). De onder uitputting op algemene kosten (▲ NAF. 1.7 mio.↓) is met name het gevolg van minder kosten op het gebied van aankoop van software/licenties en minder onderhoudskosten van hard- en software infrastructuur dan begroot (▲ NAF. 0.7 mio.↓). Tevens heeft er in 2020 een correctie plaatsgevonden voor wat betreft kosten licenties met betrekking tot voorgaande jaren (▲ NAF. 0.5 mio.↓). Verder zijn er minder kosten gemaakt dan begroot met betrekking tot consultancy en specifieke kosten orde en rust (▲ NAF. 0.4 mio.↓)

Totalen

Parket Procureur-Generaal	Begroting 2020	Werkelijk 2020	Afwijking 2020
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Totaal	9,232,500	6,142,340	3,090,160
Personeelskosten	5,948,813	4,906,673	1,042,140
Salarissen en uitkeringen	4,609,431	2,934,509	1,674,922
Pensioen en sociale lasten	1,339,382	586,012	753,370
Inhuur personeel	0	1,267,166	(1,267,166)
Overige personeelskosten	0	118,986	(118,986)
Huisvestingskosten	848,235	537,306	310,929
Transportkosten	94,000	56,396	37,604
Algemene kosten	2,341,452	620,142	1,721,310
Afschrijvingskosten	0	21,823	(21,823)



Gespecificeerd

Parket Procureur-Generaal	Begroting 2020	Werkelijk 2020	Afwijking 2020
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Totaal	9,232,500	6,142,340	3,090,160
Personeelskosten	5,948,813	4,906,673	1,042,140
Salarissen en uitkeringen			
Salarissen en lonen	4,317,798	2,676,891	1,640,907
Kindertoelage	12,750	8,901	3,849
Vakantie-uitkering/toelage	259,068	165,189	93,879
Overige uitkering en toelage	19,815	89,231	(69,416)
Medische-/keuringskosten	0	(5,703)	5,703
Pensioen en sociale lasten			
Pensioen premie	689,163	251,306	437,857
Toeslag AOV/AWW	324,623	164,812	159,811
Toeslag AVBZ	22,772	14,119	8,653
Kosten BVZ	302,824	153,109	149,715
Bijdrage ZOG	0	2,666	(2,666)
Inhuur personeel			
Schoonmaak pers v. derden	0	41,852	(41,852)
Stagiaires en uitzendkrachten	0	793,584	(793,584)
Vertaal / tolk kosten	0	1,850	(1,850)
Kosten uit- / terugzending	0	161,889	(161,889)
Personeel van derden	0	267,991	(267,991)
Overige personeelskosten			
Cursus en opleidingen	0	52,812	(52,812)
Dienstkleding	0	228	(228)
Overige personeelskosten	0	65,946	(65,946)
Huisvestingskosten	848,235	537,306	310,929
Electra	190,600	54,457	136,143
Water	8,800	4,449	4,351
Huisvestingskosten	445,895	386,899	58,996
Onderhoud Gebouw	142,940	33,426	109,514
Verzekeringskosten gebouw	30,000	20,850	9,150
Onderhoud Airco's	10,000	3,042	6,958
Huishoudelijke artikelen	20,000	18,692	1,308
Overige huisvestingskosten	0	15,491	(15,491)



Parket Procureur-Generaal	Begroting 2020	Werkelijk 2020	Afwijking 2020
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Transportkosten	94,000	56,396	37,604
Brandstofkosten	10,200	12,723	(2,523)
Onderhoud transport	4,000	2,686	1,314
Verzekeringskosten transport	0	2,723	(2,723)
Lease transportkosten	79,300	37,531	41,769
Overige transportkosten	500	733	(233)
Algemene kosten	2,341,452	620,142	1,721,310
Reis en verblijfskosten	323,950	229,954	93,996
Vergader- en presentatie kosten	5,000	1,700	3,300
Kantoorbehoeften	37,800	22,881	14,919
Papier, druk en bindwerk	10,000	1,951	8,049
Huur/lease Kantoor apparatuur	57,600	32,371	25,229
Aankoop software/licentie en disc	525,000	96,391	428,609
Telefoon en faxkosten	175,000	129,686	45,314
Porto en vrachtkosten	15,000	16,823	(1,823)
Abonnementen/lektuur/internet	95,000	142,991	(47,991)
Onderhoud duurzame roer. goed	1,602	0	1,602
Onderhoud hard-software infrastr.	358,000	59,208	298,792
Representatie/voorlicht	15,000	1,460	13,540
Aankoop kleine inventaris	50,000	5,697	44,303
Specifieke kosten orde/rust	175,000	1,043	173,957
Uitbestededwerk	7,500	0	7,500
Bankkosten	5,000	11,810	(6,810)
Accountantkosten	105,000	180,135	(75,135)
Consultancy	150,000	28,973	121,027
Kwaliteitstoetsing (ISO)	100,000	0	100,000
Overige algemene kosten	130,000	39,006	90,994
Dotatie voorziening groot onderhoud	0	100,862	(100,862)
Correcties advieskosten voorgaande jaren	0	(34,043)	34,043
Correcties software en licenties voorgaande jaren	0	(448,757)	448,757
Afschrijvingskosten	-	21,823	(21,823)
Afschrijvingen materiele vaste activa	-	21,823	(21,823)



Contactgegevens

Parket van de Procureur-Generaal

Curaçao, Sint Maarten, Bonaire, Sint Eustatius, Saba

Wilhelminaplein 14-16

Willemstad, Curaçao

Telefoonnummer: +5999 434-2100

Faxnummer: +5999 461-3786

Emmaplein 1

Philipsburg, Sint Maarten

Telefoonnummer: +1 721 - 542.2243

Faxnummer: +1 721 - 543.0109

E-mailadres

parket.pg@omcarib.org